



**КОМИТЕТ ПО ОХРАНЕ ОБЪЕКТОВ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ
ЧУКОТСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА**

П Р И К А З

от 23.12.2020 г.

№ 02-01/051

г. Анадырь

Об утверждении доклада об итогах реализации программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации в 2020 г.

В соответствии статьей 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и Постановления Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить прилагаемый доклад об итогах реализации программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации в 2020 г (далее – Доклад) согласно приложению к настоящему приказу.

2. Разместить Доклад на официальном сайте Комитета по охране объектов культурного наследия Чукотского автономного округа.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Председатель Комитета

В.И. Девяткин

Д о к л а д

о реализации программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации

В целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, требований, установленных правовыми актами, устранения причин, факторов и условий способствующих нарушениям обязательных требований Комитет по охране объектов культурного наследия Чукотского автономного округа осуществил все запланированные мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия , в соответствии с утвержденной программой профилактики нарушений (утвержденная приказом от 29 декабря 2018 № 01-21/676) .

Комитет по охране объектов культурного наследия Чукотского автономного округа (далее - Комитет) является исполнительным органом государственной власти Чукотского автономного округа. Комитет осуществляет федеральный и региональный государственный надзор за состоянием, содержанием, сохранением, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

В целях профилактики нарушений обязательных требований комитетом проводятся следующие мероприятия:

На официальном сайте Комитета по охране объектов культурного наследия Чукотского автономного округа (перечень НПА <http://xn--87-1lcmd.xn--p1ai/index.php/kontrolno-nadzornaya-deyatelnost/regionalnyj-gosudarstvennyj-nadzor>, <http://xn--87-1lcmd.xn--p1ai/index.php/kontrolno-nadzornaya-deyatelnost/federalnyj-nadzor>) размещены Перечень нормативных правовых актов Российской Федерации (http://xn--87-1lcmd.xn--p1ai/files/knd/pot/npa/1_N027.pdf).

Перечень нормативно - правовых актов, регламентирующих деятельность Комитета и их должностных лиц, устанавливающих обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного контроля (надзора), размещен на официальном сайте Комитета в разделе: Контрольно- надзорная деятельность (КНД. Правовые акты; <http://xn--87-1lcmd.xn--p1ai/index.php/kontrolno-nadzornaya-deyatelnost/knd-pravovye-akty>).

В настоящее время нормативно - правовые акты содержат четкий перечень обязательных требований к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке органом государственного контроля в сфере охраны объектов культурного наследия (федерального и регионального надзора). (<http://xn--87-1lcmd.xn--p1ai/index.php/kontrolno-nadzornaya-deyatelnost/kontrolno-nadzornaya-deyatelnost-2/93-rukovodstvo-po-soblyudeniyu-obyazatelnykh-trebovanij>).

Исполнение Комитетом функций по контролю за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями законодательства

в сфере охраны объектов культурного наследия регулируется следующими нормативно-правовыми актами:

-Федеральным законом от 26 декабря 2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Федеральным законом от 25 июня 2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»;

-Постановлением Правительства РФ от 23 июля 2015 № 740 «О федеральном государственном надзоре за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия»;

- Приказом Министерства культуры Российской Федерации от 1 августа 2018 № 1357 «Об утверждении Типового Административного регламента исполнения органами государственной власти субъекта Российской Федерации либо структурными подразделениями исполнительных органов государственной власти субъекта РФ, уполномоченными в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия федерального значения (за исключением отдельных объектов культурного наследия, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации)».

Комитет осуществлял в течении года информирование органов местного самоуправления, а также юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководства по соблюдению обязательных требований. Обязательные требования размещены в форме слайдов в разделе контрольно- надзорная деятельность (http://xn--87-1lcmd.xn--plai/files/knd/pot/psot/1_N052.pdf). Проведена разъяснительная работа с органами местного самоуправления в части консультаций по разработке нормативных документов обеспечивающих сохранение объектов культурного наследия (в соответствии со статьей 14 пункта 13, статьей 15 пункта 19.3, статьей 16 пункта 18 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».)

По результатам выездных проверок проведено предварительное обобщение практики часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься органами местного самоуправления. Результаты обобщения правоприменительной практики размещены на официальном сайте Комитета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://xn--87-1lcmd.xn--plai/index.php/kontrolno-nadzornaya-deyatelnost/kontrolno-nadzornaya-deyatelnost-2/96-obobshchenie-pravoprimeritelnoj-praktiki>).

Предметом регионального государственного надзора в области охраны объектов культурного наследия является соблюдение органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами (далее при совместном упоминании - поднадзорные субъекты) обязательных требований по

отношению к объектам культурного наследия регионального, муниципального (местного) значения и выявленным объектам культурного наследия. В целях предостережения подконтрольных субъектов на сайте Комитета размещена информация о видах правонарушений и ответственность за нарушения законодательства в сфере сохранения объектов культурного наследия (<http://xn--87-11cmd.xn--p1ai/index.php/kontrolno-nadzornaya-deyatelnost/kontrolno-nadzornaya-deyatelnost-2/95-publichnye-meropriyatiya>).

На территории Чукотского автономного округа расположен 81 объект культурного наследия, включенный в Единый государственный реестр объектов культурного наследия, в том числе 67 объектов культурного наследия федерального значения, из которых: 1 памятник истории и 66 объектов археологического наследия, 13 объектов культурного наследия регионального значения и 1 объект культурного наследия местного значения.

В 2020 году (по состоянию на 1 октября 2020 года) проведено 4 мероприятия по контролю, из которых 2 плановые проверки в отношении юридических лиц и 2 мероприятия по контролю, за состоянием объектов культурного наследия и систематическому наблюдению (без взаимодействия с юридическими лицами). План мероприятий по выездным проверкам Комитетом исполнен и систематическому наблюдению выполнен на 100%. (<http://xn--87-11cmd.xn--p1ai/index.php/kontrolno-nadzornaya-deyatelnost/knd-planu>).

Мероприятия по контролю за состоянием объектов культурного наследия и систематическому наблюдению (без взаимодействия с юридическими лицами), по результатам которых Комитетом составлено 14 актов технического состояния объектов культурного наследия (13 объектов культурного наследия федерального значения, 1 выявленный объект культурного наследия).

Комитетом выявлены нарушения по не исполнению учреждениями обязанностей по обращению в орган, осуществляющий государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, с заявлением о постановке на учет, как бесхозного недвижимого имущества объектов культурного наследия регионального значения.

Среди выявляемых нарушений, как и в предыдущих периодах можно отнести «неисполнение обязанностей по надлежащему содержанию объекта культурного наследия», в том числе «не проведение работ по сохранению объекта культурного наследия при наличии необходимости проведения таких работ», «не размещение надписей, информационных надписей и обозначений на объектах культурного наследия». Основные причины и условия совершения правонарушений:

- высокий уровень издержек (финансовых, организационных, административных и иных);

- отсутствие у поднадзорных субъектов понимания прямой связи несоблюдения обязательного требования с риском причинения ущерба охраняемым законом ценностям и риском наступления ответственности;

- при проверке юридических лиц отсутствуют структура, либо ответственные лица на которых возложены обязательства по сохранению объектов культурного наследия.

Комитетом проведено два мероприятия по популяризации объектов культурного наследия. Проведен региональный творческий конкурс «Памятники нашего города Анадырь» и издана книга «Алсиб – крылья победы».

В установленные сроки разработана и утверждена Приказом Комитета от 23 декабря 2020 года №02-01/050 Программа профилактики нарушений обязательных требований на 2021 год и плановый период 2022-2023. (Контрольно - надзорная деятельность ▶ Профилактика обязательных требований ▶ Программа профилактических мероприятий (http://xn--87-1lcmd.xn--p1ai/files/knd/40_050_23.12.2020.pdf))

О Т Ч Ъ Т

о выполнении Программы профилактики нарушений обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в области государственной (федеральной и государственной) охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации за 2020 год

№ п./п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Отчет об исполненных мероприятиях
1.	Обеспечение наполнения раздела «Контрольно-надзорная деятельность» на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» актуальной информацией согласно структуре раздела	незамедлительно	<p>На сайте Комитета по охране объектов культурного наследия Чукотского автономного округа охране объектов культурного наследия, размещена информация, которая содержит разделы - «Контрольно-надзорная деятельность» с подразделами;</p> <p>Контрольно - надзорная деятельность</p> <ul style="list-style-type: none"> • Федеральный надзор • Региональный государственный надзор • КНД. Правовые акты. • КНД. Отчеты. • План мероприятий по осуществлению государственного контроля • Профилактика обязательных требований <p>http://xn--87-1lcmd.xn--p1ai/index.php/kontrolno-nadzornaya-deyatelnost</p>
2.	Размещение на официальном сайте текстов вновь изданных правовых актов, содержащих обязательные требования, а также актуализация текстов правовых актов, содержащих обязательные требования в случае внесения в них изменений	незамедлительно	<p>На сайте Комитета в сети интернет создан раздел «Контрольно-надзорная деятельность», «Правовые акты»,</p> <p>http://xn--87-1lcmd.xn--p1ai/index.php/kontrolno-nadzornaya-deyatelnost/knd-pravovye-akty</p>
3.	Размещение на официальном сайте планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также планов проведения плановых проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления	в течение года	<p>На сайте Комитета в сети интернет создан раздел «контрольно - надзорная деятельность», «План мероприятий по осуществлению государственного контроля.»</p> <p>http://xn--87-1lcmd.xn--p1ai/index.php/kontrolno-nadzornaya-deyatelnost/knd-planu</p>
4.	Размещение на официальном сайте информации о результатах контрольно-надзорной	по мере необходимости	<p>Комитетом на сайте ФГИС ЕРП загружены все документы по результатам проведения документальных проверок (Приказ о</p>

	<p>деятельности, в том числе:</p> <p>1) о проведенных проверках, количестве выявленных нарушений и выданных предписаний;</p> <p>2) о возбуждении дел об административных правонарушениях;</p> <p>3) о привлечении к административной ответственности;</p> <p>4) о результатах рассмотрения судом поданных исковых заявлений</p>		<p>проведении проверки , уведомление, акт, предписание). Проведено 2 плановые проверки, выдано 2 предписания об устранении выявленных нарушений.</p> <p>В 2020 году проведены 2 мероприятия по систематическому наблюдению за объектами культурного (археологического) наследия. Составлено 14 актов технического состояния</p>
5.	.Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в соответствии установленным порядком, и публикация обзора правоприменительной практики по результатам проведенной работы на официальном сайте	Один раз в год	<p>Интернет сайт Комитета содержит разделы; «Контрольно-надзорная деятельность.», «Профилактика обязательных требований», «Обобщение правоприменительной практики» http://xn--87-1lcmd.xn--p1ai/index.php/kontrolno-nadzornaya-deyatelnost/kontrolno-nadzornaya-deyatelnost-2/96-obobshchenie-pravoprimenitelnoj-praktiki</p>
6.	Проведение один раз в полгода публичных мероприятий по обсуждению результатов правоприменительной практики по видам государственного контроля (надзора), в том числе совместно с другими органами исполнительной власти, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора)	2020	<p>Проведены совместные мероприятие с Комитетом по культуре, спорту и туризму: ▶ Контрольно - надзорная деятельность ▶ Профилактика обязательных требований ▶ Публичные мероприятия</p> <p>http://xn--87-1lcmd.xn--p1ai/index.php/kontrolno-nadzornaya-deyatelnost/kontrolno-nadzornaya-deyatelnost-2/95-publichnye-meropriyatiya</p>
7.	Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, вопросов по разъяснению процедур государственного надзора посредством:	постоянно	<p>Проводится контроль поступивших обращений, постоянно проводится информационно разъяснительная работа направлено</p> <p>http://xn--87-1lcmd.xn--p1ai/index.php/kontrolno-nadzornaya-deyatelnost/kontrolno-nadzornaya-deyatelnost-2/95-publichnye-meropriyatiya</p>
	1) проведения разъяснительной работы с привлечением средств массовой информации (интервью,		

	<p>статьи и пр.);</p> <p>2) рассмотрения письменных обращений;</p> <p>3) устного и письменного консультирования;</p> <p>4) проведения разъяснительной работы в ходе проведения проверок</p>		
8.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	По мере необходимости	Предостережений не выдавалось
10.	Подготовка ежегодного доклада об итогах профилактической работы и размещение на официальном сайте	ежегодно до 15 марта года, следующего за отчетным периодом	<p>Исполнено» Контрольно - надзорная деятельность» Профилактика обязательных требований» Программа профилактических мероприятий</p> <p>http://xn--87-1lcmd.xn--p1ai/files/knd/40_050_23.12.2020.pdf;</p> <p>http://xn--87-1lcmd.xn--p1ai/index.php/kontrolno-nadzornaya-deyatelnost/kontrolno-nadzornaya-deyatelnost-2/92-programma-profilakticheskikh-meropriyatij</p>
11.	Оформление и выдача охранных обязательств собственника или иного законного владельца объекта культурного наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации и размещение сведений о выданных охранных обязательствах на официальном сайте	постоянно	<p>Исполнено</p> <p>Главная» Охранные обязательства</p> <p>http://xn--87-1lcmd.xn--p1ai/index.php/okhrannye-obyazatelstva ;</p> <p>http://xn--87-1lcmd.xn--p1ai/index.php/okhrannye-obyazatelstva/okhrannoe-obyazatelstvo</p>
12.	Взаимодействие с подконтрольными субъектами посредством дачи разъяснений новых обязательных требований и порядка их применения	постоянно	Исполнено