



**КОМИТЕТ ПО ОХАНЕ ОБЪЕКТОВ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ
ЧУКОТСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА**

П Р И К А З

от 31.12.2019 г.

№ 02-01/090

г. Анадырь

Об утверждении Обзора правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Комитета по охране объектов культурного наследия Чукотского автономного округа в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия за 2019 год.

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона 26 декабря 2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и Методических рекомендации по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности.

П Р И К А З Ы В А Ю:

1. Утвердить прилагаемый Обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Комитета по охране объектов культурного наследия Чукотского автономного округа за 2019 год.
2. Разместить настоящий приказ на официальном сайте Комитета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».
3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Председатель Комитета

В.И. Девяткин

Приложение

к приказу Комитета по охране объектов культурного наследия Чукотского автономного округа от 31.12.2019 г. № 02-01/090

Обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Комитета по охране объектов культурного наследия Чукотского автономного округа на территории Чукотского автономного округа за 2019 год

Настоящий обзор подготовлен в соответствии с пунктами 2 и 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в соответствии с утвержденной Программы профилактики (Приказ Департамента образования, культуры и спорта Чукотского автономного округа от 29 декабря 2018 № 01-21/676 «Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на 2019 год»).

Обзор правоприменительной практики подготовлен за 2019 года по результатам регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) регионального значения, местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, находящихся на территории Чукотского автономного округа (далее – региональный надзор).

1. Общие положения

Региональный надзор - функция государства, осуществляемая в целях контроля исполнения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования в сфере сохранения объектов культурного наследия.

Основной формой контрольно-надзорной деятельности являются контрольные мероприятия, проводимые Комитетом по охране объектов культурного наследия Чукотского автономного округа (далее - Комитет) в отношении исполнительных органов государственной власти Чукотского автономного округа, органов местного самоуправления муниципальных образований Чукотского автономного округа, а также юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, являющихся собственниками или иными законными владельцами и/или фактическими пользователями объектов культурного наследия либо осуществляющих проведение хозяйственных и иных работ на объектах культурного наследия, в границах территорий объектов культурного наследия, в границах территорий зон охраны объектов культурного наследия, защитных зонах (далее - лица, в отношении которых осуществляется региональный надзор).

Деятельность Комитета в рамках регионального надзора направлена на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований, посредством организации и проведения контрольных мероприятий и проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в сфере сохранения объектов культурного наследия.

Комитет в соответствии с Постановлением Правительства Чукотского автономного округа от 9 июня 2017 № 224 «Об утверждении Положения о региональном государственном надзоре за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия на территории Чукотского автономного округа», осуществляет региональный государственный надзор за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) регионального значения, местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, находящихся на территории Чукотского автономного округа.

Реализация надзорных полномочий осуществляется, в соответствии с действующим законодательством, посредством организации и проведения:

-плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в соответствии с Планом проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, согласованном с органами прокуратуры (далее – План проверок);

-внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по основаниям, предусмотренным частью 2 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ;

-плановых/внеплановых мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия их территорий, зон охраны и защитных зон.

В соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее по тексту - Федеральный закон от 26 декабря 2008 № 294-ФЗ) в открытом доступе на официальном сайте Комитета размещаются Ежегодные планы проведения плановых проверок лиц, в отношении которых осуществляется государственный надзор и информация о результатах проверок. В Единый реестр проверок своевременно вносятся информация о плановых и внеплановых проверках таких лиц, об их результатах и о принятых мерах по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений.

Плановые и внеплановые проверки осуществляются Комитетом в соответствии с требованиями, установленными Федеральным законом от 26 декабря 2008 № 294-ФЗ.

Предметом плановых/внеплановых проверок является соблюдение органами государственной власти Российской Федерации, органами местного самоуправления муниципальных образований Чукотского автономного округа, а также юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами, обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в области охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее - обязательные требования), являющихся собственниками или иными законными владельцами и/или фактическими пользователями объектов культурного наследия либо осуществляющих проведение хозяйственных и иных работ на объектах культурного наследия, в границах территорий объектов культурного наследия, в границах территорий зон охраны объектов культурного наследия, защитных зонах.

2. Нормативно-правовое регулирование в сфере осуществления регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) регионального значения, местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, находящихся на территории Чукотского автономного округа

Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования в сфере сохранения объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) регионального значения, местного (муниципального) значения, выявленных объектов

культурного наследия, находящихся на территории Чукотского автономного округа, размещен на официальном сайте Комитета в разделе контрольно- надзорная деятельность, информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Контрольно-надзорная деятельность».

3.Правоприменительная практика Комитета 2019 год

Комитетом в 2019 году в рамках проведения запланированных проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления в сфере сохранения, использования культурного наследия Чукотского автономного округа было запланировано и проведено 2 плановые проверки:

-Администрации Провиденского городского округа Чукотского автономного округа. (Учетный номер: 871901114299, № план проверки 2019008076);

-Администрации муниципального образования Чукотский муниципальный район. (Учетный номер: 871901114300, № плана проверки 2019008076).

К основным нарушениям, выявленным Комитетом при осуществлении регионального государственного надзора относятся:

- в документации проверяемых учреждений определяющих должностной регламент должностных лиц не определены должностные обязанности специалистов по сохранению, использованию, и популяризации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры);

- бездействие со стороны должностных лиц органов местного самоуправления по постановке на учет в органе, осуществляющем государственную регистрацию права на недвижимое имущество, в качестве бесхозяйного недвижимого имущества объектов культурного наследия.

В рамках осуществления государственного контроля (надзора) в 2019 году проведены следующие мероприятия по контролю за состоянием объектов культурного и систематическому наблюдения (без взаимодействия с юридическими лицами), по результатам которых Комитетом в 2019 году составлено 20 актов технического состояния объектов культурного наследия (15 объектов культурного наследия федерального значения, 4 объекта культурного наследия регионального значения, 1 выявленный объект культурного наследия;

-Историко-культурный комплекс Яндогай (памятник археологии федерального значения);

-Историко-культурный комплекс Масик (Мечигмен) (памятник археологии федерального значения);

-Историко-культурный комплекс «Кивак» (памятник археологии федерального значения);

-Религиозно-культурное сооружение «Китовая аллея» (памятник археологии федерального значения);

-Историко-культурный комплекс Аван (памятник археологии федерального значения);

-Многослойное поселение Пагиляк (памятник археологии федерального значения);

- Стоянка Ульхум (памятник археологии федерального значения);

-Историко-культурный комплекс Кыгынин (памятник археологии федерального значения);

-Остатки укреплений «Крепость Рыгнахпак» (памятник археологии федерального значения);

-Поселение Мыс Чукотский (памятник археологии федерального значения);

- Многослойная стоянка Найван (памятник археологии федерального значения);

- Стоянка Путурак (памятник археологии федерального значения);

- Поселение Сиклюк (памятник археологии федерального значения);

- Остатки укреплений «Крепость Гуйгунгу» (памятник археологии федерального значения);
- Поселение Аасяк (памятник археологии федерального значения).

Государственные контрольные (надзорные) мероприятия включен в перечень видов регионального контроля (надзора), в отношении которых реализуется План мероприятий («дорожная карта») по внедрению в Чукотском автономном округе целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности», утвержденный Распоряжением Губернатора Чукотского автономного округа от 24 мая 2019 года № 185-рг. Мероприятия дорожной карты направлены на снижение общей административной нагрузки на субъекты малого и среднего предпринимательства, с одновременным повышением уровня эффективности контрольно-надзорной деятельности. В целях внедрения системы комплексной профилактики нарушений, Комитет реализует Программу профилактики нарушений обязательных требований в области сохранения, содержанием, использованием, популяризацией и государственной охранной объектов культурного наследия. Программа профилактики утверждена приказом Департамента образования культуры и спорта Чукотского автономного округа от 29 декабря 2019 № 01-21/676 «Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на 2019 год».

Причинами нарушений является не соблюдение (игнорирование) обязательных требований, установленных Федеральным законом № 73-ФЗ и иных нормативно-правовых актов, регулирующих отношения в сфере сохранения объектов культурного наследия.

4.Проведение мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований.

В целях предупреждения нарушений юридическими лицами, физическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, Комитетом осуществляются мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с утвержденной Программой.

Кроме того, Комитетом осуществляется информирование юридических лиц, физических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами.

В целях обеспечения сохранности объектов культурного наследия, обеспечения доступа граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства к объектам культурного наследия устанавливаются ограничения (обременения) права собственности, других вещных прав, а также иных имущественных прав на объекты культурного наследия, включенные в реестр, выявленные объекты культурного наследия, к объектам культурного наследия, включенным в реестр, в соответствии с пунктами 1 - 3 статьи 47.3 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» требования к содержанию и использованию объектов культурного наследия, включенных в реестр, выявленных объектов культурного наследия, а также требования, установленные охранным обязательством в соответствии с пунктами 2 и 3 статьи 47.6 настоящего Федерального закона.

Требования к сохранению объекта культурного наследия сохранности объектов культурного наследия опубликованы на официальном сайте Комитета.