



**КОМИТЕТ ПО ОХРАНЕ ОБЪЕКТОВ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ
ЧУКОТСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА**

П Р И К А З

от 23.12.2020 г.

№ 02-01/053

г. Анадырь

Обобщение правоприменительной
практики контрольно-надзорной деятельности
Комитета по охране объектов культурного
наследия Чукотского автономного округа

В соответствии [пунктом 3 части 2 статьи 8.2](#) Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», пункта 8.3 «Методические рекомендации по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований»,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить [Обобщение и анализ](#) правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности при осуществлении государственного контроля (надзора) Комитета по охране объектов культурного наследия Чукотского автономного округа за второе полугодие 2020 г.

2. Разместить настоящий приказ на официальном сайте Комитета по охране объектов культурного наследия Чукотского автономного округа.

Председатель Комитета

В.И. Девяткин

ОБОБЩЕНИЕ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОМИТЕТА ПО ОХРАНЕ ОБЪЕКТОВ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ ЧУКОТСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА за второе полугодие 2020 г.

Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Комитетом по охране объектов культурного наследия Чукотского автономного округа за 2020 год (далее - Обзор практики) подготовлен во исполнение пункта 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Федеральный закон от 26 декабря 2008 № 294-ФЗ) и на основании постановления Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами» и Федерального закона от 25 июня 2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»

Комитет по охране объектов культурного наследия Чукотского автономного округа провели обобщение практики и анализ осуществления государственного контроля по охране объектов культурного наследия расположенных на территории Чукотского автономного округа в целях обеспечения единства практики применения органом государственного контроля (надзора), контроля обязательных требований, требований.

I. Государственный региональный контроль (надзор).

Региональный государственный контроль (надзор) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, расположенных на территории Чукотского автономного округа осуществляется в соответствии со следующими основными нормативными правовыми актами:

-Федеральным законом от 25 июня 2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон 73-ФЗ);

-Федеральным законом от 26 декабря 2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон 294-ФЗ);

-Закон Чукотского автономного округа от 31 мая 2010 г. № 50-ОЗ «О сохранении, использовании, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) в Чукотском автономном округе» (принят Думой Чукотского автономного округа 25 мая 2010 г.);

-Постановление Правительства Чукотского автономного округа от 9 июня 2017 г. № 224 «Об утверждении Положения о региональном государственном надзоре за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и

государственной охраной объектов культурного наследия на территории Чукотского автономного округа»;

-Постановление Правительства Чукотского автономного округа от 21 декабря 2018 г. № 431 «Об утверждении Положения о Комитете по охране объектов культурного наследия Чукотского автономного округа»;

-Приказ Комитета по охране объектов культурного наследия Чукотского автономного округа от 14 июня 2019 г. № 02-02/003 «Об утверждении формы акта технического состояния объекта культурного наследия и плана работы по сохранению объекта культурного наследия, порядок составления акта технического состояния объекта культурного наследия»;

-Приказ Комитета по охране объектов культурного наследия Чукотского автономного округа от 14 июня 2019 № 02-02/004 «Об утверждении порядка оформления и содержания заданий на проведение мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями при осуществлении регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия и порядка оформления результатов таких мероприятий»;

-Приказ Комитета по охране объектов культурного наследия Чукотского автономного округа от 14 июня 2019 г. № 02-02/007 «О научно-экспертном совете по культурному наследию при Комитете по охране объектов культурного наследия Чукотского автономного округа»;

-Приказ Комитета по охране объектов культурного наследия Чукотского автономного округа от 18 июля 2019 г. № 02-02/012 «Об утверждении Административного регламента Комитета по охране объектов культурного наследия Чукотского автономного округа исполнения государственной функции "Региональный государственный надзор за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия»;

-Приказ Комитета по охране объектов культурного наследия Чукотского автономного округа от 26 апреля 2019 № 02-01/049 «О должностных лицах Комитета по охране объектов культурного наследия Чукотского автономного округа, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях»;

-Приказ Комитета по охране объектов культурного наследия Чукотского автономного округа от 21 марта 2019 № 02-01/053 «Об утверждении формы проверочного листа»;

-Приказ Комитета по охране объектов культурного наследия Чукотского автономного округа от 4 октября 2019 № 02-01/071 «Об утверждении плана проведения проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления в сфере сохранения культурного наследия Чукотского автономного округа, на 2020 год»;

-Приказ Комитета по охране объектов культурного наследия Чукотского автономного округа от 20 декабря 2019 № 02-01/086 «Об утверждении программы профилактики нарушений обязательных требований на 2020 и плановый период 2021 -2022 годы»;

-Приказ Комитета по охране объектов культурного наследия Чукотского автономного округа от 23 декабря 2020 № 02-01/092 «Об утверждении общего руководства по соблюдению обязательных требований при осуществлении государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением,

использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия расположенных на территории Чукотского автономного округа».

Выше перечисленные правовые акты являются полными, точными, не содержащими разночтений и неточностей, доступны для понимания

Ответственные лица Комитета за сбор данных о государственном контроле (надзоре) и процедура сбора, а так же состав собираемых данных определен приказом Комитета об организации профилактических мероприятий (Пр. от 20.12.2019 № 02-01/086).

На территории Чукотского автономного округа расположен 81 объект культурного наследия, включенный в Единый государственный реестр объектов культурного наследия, в том числе 67 объектов культурного наследия федерального значения, из которых: 1 памятник истории и 66 объектов археологического наследия, 13 объектов культурного наследия регионального значения и 1 объект культурного наследия местного значения.

В 2020 году (по состоянию на 1 октября 2020 года) проведено 4 мероприятия по контролю, из которых 2 плановые проверки в отношении юридических лиц и 2 мероприятия по контролю, за состоянием объектов культурного наследия и систематическому наблюдению (без взаимодействия с юридическими лицами). План мероприятий по выездным проверкам Комитетом исполнен и систематическому наблюдению выполнен на 100%.

При обобщении Комитетом практики за несколько лет осуществления государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, расположенных на территории Чукотского автономного округа, выявлено:

-наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, требований, установленных федеральным законодательством, к ним относятся:

1)не осуществляются расходы на содержание объекта культурного наследия и поддержание его в надлежащем техническом, санитарном состоянии;

2)не обеспечивают сохранность и неизменность облика выявленного объекта культурного наследия;

3)не исполняются учреждениями обязанности по обращению в орган, осуществляющий государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, с заявлением о постановке на учет, как бесхозяйного недвижимого имущества объектов культурного наследия регионального значения.

-Комитет провел анализ систематических проблемных вопросов и причин их возникновения:

1)высокий уровень издержек (финансовых, организационных, административных и иных);

2)отсутствие у поднадзорных субъектов понимания прямой связи несоблюдения обязательного требования с риском причинения ущерба охраняемым законом ценностям и риском наступления ответственности;

3)при проверке юридических лиц отсутствуют структура, либо ответственные лица на которых возложены обязательства по сохранению объектов культурного наследия.

Работа в Комитете с обращениями физических и юридических лиц осуществляется в соответствии с Федеральным законом 2 мая 2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», жалоб на действия и бездействия юридических и физических лиц в Комитет за расчетный период не поступало.

Судебных решений по итогам контрольно- надзорных мероприятий Комитет по охране объектов культурного наследия Чукотского автономного округа не принимал.

II. Государственный федеральный контроль (надзор) в рамках исполнения Комитетом переданных полномочий.

Федеральный государственный контроль (надзор) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия федерального значения, расположенных на территории Чукотского автономного округа осуществляется Комитетом по охране объектов культурного наследия Чукотского автономного округа в соответствии со следующими основными нормативными правовыми актами:

-Федеральным законом от 25 июня 2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон 73-ФЗ);

-Федеральным законом от 26 декабря 2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон 294-ФЗ);

-Положением о федеральном государственном надзоре за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 23.07.2015 № 740;

-Закон Чукотского автономного округа от 31 мая 2010 г. № 50-ОЗ «О сохранении, использовании, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) в Чукотском автономном округе» (принят Думой Чукотского автономного округа 25 мая 2010 г.);

-Постановление Правительства Чукотского автономного округа от 21 декабря 2018 г. № 431 «Об утверждении Положения о Комитете по охране объектов культурного наследия Чукотского автономного округа»;

-Приказ Комитета по охране объектов культурного наследия Чукотского автономного округа 14 июня 2019 № 02-02/003 «Об утверждении формы акта технического состояния объекта культурного наследия и плана работы по сохранению объекта культурного наследия, порядок составления акта технического состояния объекта культурного наследия»;

- Приказ Комитета по охране объектов культурного наследия Чукотского автономного округа от 16 июня 2019 № 02-02/005 «Об утверждении порядка выдачи задания на проведение мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия и систематическому наблюдению в отношении объектов культурного наследия федерального значения, объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения и выявленных объектов культурного наследия, расположенных на территории Чукотского автономного округа, и его формы»;

-Приказ Комитета по охране объектов культурного наследия Чукотского автономного округа от 14 июня 2019 № 02-02/006 «О должностных лицах Комитета по охране объектов культурного наследия Чукотского автономного округа, уполномоченных на осуществление государственного федерального надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия на территории Чукотского автономного округа»;

-Приказ Комитета по охране объектов культурного наследия Чукотского автономного округа от 26 апреля 2019 № 02-01/049 «О должностных лицах Комитета по охране объектов культурного наследия Чукотского автономного округа, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях»;

-Приказ Комитета по охране объектов культурного наследия Чукотского автономного округа от 21 марта 2019 № 02-01/053 «Об утверждении формы проверочного листа»;

-Приказ Комитета по охране объектов культурного наследия Чукотского автономного округа от 4 октября 2019 № 02-01/071 «Об утверждении плана проведения проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления в сфере сохранения культурного наследия Чукотского автономного округа, на 2020 год»;

-Приказ Комитета по охране объектов культурного наследия Чукотского автономного округа от 31 декабря 2019 № 02-01/094 «Об утверждении плана мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия и систематическому наблюдению в отношении объектов культурного наследия расположенных на территории Чукотского автономного округа на 2020 год»

Выше перечисленные правовые акты являются полными, точными, не содержащими разночтений и неточностей, доступны для понимания.

Анализ нормативной правовой базы в сфере охраны объектов культурного наследия и информации о нарушениях действующего законодательства позволяет выявить следующие проблемы, связанные с неисполнением и нарушением действующего законодательства, а именно;

-не предпринимаются органами местного самоуправления меры к постановке на учет бесхозных объектов культурного наследия (п. 3 ст. 225 Гражданского кодекса Российской Федерации), в последующем возникает нарушение в отсутствии утвержденных в соответствии с действующим законодательством границы территорий и режим использования земель в этих границах;

-отсутствие зарегистрированного собственника у значительного количества объектов культурного наследия.

Выявляемые Комитетом нарушения об охране объектов культурного наследия возможно классифицировать следующим образом:

-нарушения законов, связанные с постановкой на учет объектов культурного наследия, вновь выявленных объектов культурного наследия;

-неисполнение требований законов об установлении границ территории объекта культурного наследия, зон охраны объектов культурного наследия.

На территории Чукотского автономного округа расположен 81 объект культурного наследия, включенный в Единый государственный реестр объектов культурного наследия, в том числе 67 объектов культурного наследия федерального значения, из которых: 1 памятник истории и 66 объектов археологического наследия, 13 объектов культурного наследия регионального значения и 1 объект культурного наследия местного значения

В рамках имеющихся полномочий Комитетом проведено 14 мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия федерального значения, по результатам которых составлены акты технического состояния объектов культурного наследия. Объем выполненных мероприятий по систематическому наблюдению выполнен от запланированных мероприятий на 100% и составляет 20% от общего числа зарегистрированных объектов культурного наследия.

Одним из главных мероприятий направленных на профилактику нарушений обязательных требований является выдача заключений о наличии/отсутствии

объектов культурного наследия, включённых в реестр, выявленных объектов культурного наследия и объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия, на землях, подлежащих воздействию земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ и иных работ. За расчетный период 2020 год поступило в количестве 151 запросов в Комитет о наличии/отсутствии объектов культурного наследия на землях подлежащих воздействию земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ.

Работа в Комитете с обращениями физических и юридических лиц осуществляется в соответствии с Федеральным законом 2 мая 2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», жалоб на действия и бездействия юридических и физических лиц в Комитет за расчетный период не поступало.