



**КОМИТЕТ ПО ОХРАНЕ ОБЪЕКТОВ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ
ЧУКОТСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА**

П Р И К А З

от 20.12.2019 г.

№ 02-01/086

г. Анадырь

Об утверждении программы профилактики нарушений обязательных требований на 2020 и плановый период 2021 -2022 годы

В соответствии с соответствием с [частью 4 статьи 8.2](#) Федерального закона от 26 декабря 2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" и Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 N 1680 "Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами",

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Программу профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение требований которых оценивается при проведении мероприятий по государственному контролю (надзору) в области государственной охраны объектов культурного наследия на 2020 год и плановый период 2021 -2022 годы.

2. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Председатель Комитета

В.И. Девяткин

Подготовил:

О.А Рыбальченко

Согласовано:

Е.А Рогозина

Передано: в дело

УТВЕРЖДЕНА
приказом Комитета по охране
объектов культурного наследия
Чукотского автономного округа от 20
декабря 2019 года №02-01/086

ПРОГРАММА

**профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение требований
которых оценивается при проведении мероприятий по государственному
контролю (надзору) в области государственной охраны объектов культурного
наследия на 2020 год и плановый период 2021 -2022 годы**

Раздел 1. Общие положения

Настоящая программа разработана в целях реализации:

- Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 73-ФЗ);
- Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ).

Государственный надзор, в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее – объекты культурного наследия) включает в себя:

1) федеральный государственный надзор за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия федерального значения (за исключением отдельных объектов культурного наследия, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации) (далее – федеральный государственный надзор);

2) региональный государственный надзор за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации регионального значения, объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, включенных в перечень выявленных объектов культурного наследия (далее – региональный государственный надзор).

Для целей настоящей программы используются следующие основные понятия:

1) «подконтрольные объекты» – объекты культурного наследия, представляющие собой уникальную ценность для всего многонационального народа Российской Федерации и являющиеся неотъемлемой частью всемирного культурного наследия, определенные в соответствии с Федеральным законом № 73-ФЗ;

2) «подконтрольные субъекты» – органы государственной власти, органы местного самоуправления, юридические лица, их руководители и иные должностные лица, индивидуальные предприниматели, их уполномоченные представители и физические лица, в отношении которых федеральными законами предусмотрено осуществление государственного надзора;

3) «обязательные требования» – требования, установленные в соответствии с международными договорами Российской Федерации, Федеральным законом № 73-ФЗ, иными федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами автономного округа в области охраны объектов культурного наследия;

4) «охраняемые законом ценности»:

- сохранность объектов культурного наследия;
- обеспечение установленного порядка осуществления государственного управления, безопасность государства, свобода экономической деятельности;

5) «подконтрольная среда» – состояние охраняемых законом ценностей;

6) «профилактическое мероприятие» – совокупность мер правового, организационного, информационного и иного характера, проводимых Комитетом по охране объектов культурного наследия (далее – Комитет) в целях предупреждения возможного нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований, направленное на снижение рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям и отвечающее следующим признакам:

- отсутствие принуждения и рекомендательный характер для подконтрольных субъектов;

- отсутствие неблагоприятных последствий (взыскание ущерба, выдача предписаний, привлечение к ответственности) для подконтрольных субъектов, в отношении которых они реализуются;

- реализация, в том числе в отношении конкретных подконтрольных субъектов (объектов);

- направленность на выявление конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований;

- отсутствие организационной связи с контрольно-надзорными мероприятиями;

7) «административный регламент»:

-Административный [регламент](#) Комитета по охране объектов культурного наследия Чукотского автономного округа осуществления федерального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия федерального значения (за исключением отдельных объектов культурного наследия, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации);

-Административный [регламент](#) Комитета по охране объектов культурного наследия Чукотского автономного округа по исполнению государственной функции «Региональный государственный надзор за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного

наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия», утвержденный приказом от 18 июля 2019 года № 02-02/012;

-Административный [регламент](#) Комитета по охране объектов культурного наследия Чукотского автономного округа по исполнению государственной функции «Организация проведения государственной историко-культурной экспертизы» от 16 июля 2019 года № 02-02/009.

Профилактические мероприятия, определенные в соответствии с настоящей программой, реализуются в отношении неопределенного круга лиц, относящихся к подконтрольным субъектам.

Раздел 2. Цели и задачи программы

Целями реализации настоящей программы являются:

1) предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований);

2) предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;

3) повышение прозрачности деятельности Комитета при осуществлении государственного надзора;

4) формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов.

Для достижения поставленных целей настоящей программы необходимо решение следующих задач:

1) выявление причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

2) устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

3) повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;

4) формирование единого понимания обязательных требований у всех участников отношений в области государственного надзора, в том числе путем разъяснения подконтрольным субъектам обязательных требований;

5) мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению и, как следствие, снижение вреда, причиняемого охраняемым законом ценностям;

6) оценка состояния подконтрольной среды и особенностей подконтрольных субъектов (объектов);

7) проведение профилактических мероприятий с учетом данных состояния подконтрольной среды и особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов);

8) сбор и анализ статистических данных, необходимых для организации профилактической работы, в том числе для определения видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий;

9) повышение квалификации сотрудников Комитета, уполномоченных на осуществление государственного надзора;

10) создание системы взаимодействия между подконтрольными субъектами и Комитетом, обеспечивающей наиболее полное информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований и проводимой Комитетом профилактической работы, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий.

Ожидаемый результат реализации программы ;

1) снижение числа нарушений обязательных требований в сфере объектов культурного наследия;

2) снижение доли подконтрольных субъектов, допустивших нарушения обязательных требований, в результате действий (бездействий) которых нанесен вред объектам;

3) обеспечение квалификационной профилактической работы должностных лиц контрольно- надзорного органа.

Сроки исполнения реализации Программы 2020 и последующие года 2021-2022 годы.

Раздел 3. Описание и анализ текущего состояния подконтрольной среды, проблем, на решение которых направлена Программа и существующей системы профилактических мероприятий

Основная задача надзорной деятельности — это не только выявление, но и пресечение и предупреждение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими и физическими лицами.

Региональный государственный надзор осуществляется посредством организации и проведения проверок, мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, в том числе выдачи обязательных для исполнения предписаний, объявления предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и систематического наблюдения за исполнением обязательных требований при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами своей деятельности.

На территории Чукотского автономного округа расположен 81 объект культурного наследия включенный в Единый государственный реестр объектов культурного наследия, в том числе 67 объектов культурного наследия федерального значения, из которых: 1 памятник истории и 66 объектов археологического наследия, 13 объектов культурного наследия регионального значения и 1 объект культурного наследия местного значения.

Мероприятия по государственному надзору в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия на территории Чукотского автономного округа проводятся в соответствии с Административным регламентом Комитета по охране объектов культурного наследия Чукотского автономного округа, утвержденным приказом Комитета от 18

июля 2019 года № 02-02/012 «Об утверждении Административного регламента Комитета по охране объектов культурного наследия Чукотского автономного округа исполнения государственной функции «Региональный государственный надзор за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия».

В 2019 году (по состоянию на 1 октября 2019 года) проведено 4 мероприятия по контролю, из которых 2 плановые проверки в отношении юридических лиц и 2 мероприятия по контролю за состоянием объектов культурного наследия и систематическому наблюдению (без взаимодействия с юридическими лицами).

Комитетом проведены Плановые проверки в отношении юридических лиц в 2019 году:

- Администрации Провиденского городского округа Чукотского автономного округа (с 27 мая по 24 июня 2019 г., по результатам проверки выдано предписание от 24 июня 2019 г.);

- Администрации муниципального образования Чукотский муниципальный район Чукотского автономного округа (с 4 июля по 31 июля 2019 г., по результатам проверки выдано предписание от 31 июля 2019 г.).

Мероприятия по контролю за состоянием объектов культурного наследия и систематическому наблюдению (без взаимодействия с юридическими лицами), по результатам которых составлено 20 актов технического состояния объектов культурного наследия.

Сотрудниками Комитета по государственной охране объектов культурного наследия велась методическая и консультационная работа с проверяемыми лицами по исполнению законодательства в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия.

На странице официального сайта постоянно размещаются и обновляются материалы Комитета по охране объектов культурного наследия, включающие методические и официальные нормативные документы.

За последние несколько лет в Чукотском автономном округе проделана большая работа по сохранению, использованию, популяризации и государственной охране памятников культурного наследия, но тем не менее многие важные вопросы остаются всё еще нерешенными.

Типичными нарушениями обязательных требований законодательства Российской Федерации в области охраны объектов культурного наследия являются:

- 1) не проведение собственником (пользователем) объекта культурного наследия работ по сохранению объекта культурного наследия при наличии необходимости проведения таких работ;

- 2) неисполнение в установленный срок выданных Предписаний;

- 3) правовая неопределенность имущественной принадлежности и полномочий в отношении зарегистрированных или подлежащих регистрации объектов культурного наследия федерального значения;

- 4) отсутствие сведений о наличии оформленных прав на земельные участки, на которых находятся объекты культурного наследия.

Анализ причин и условий, способствующих совершению правонарушений, показывает, что подконтрольные субъекты в большинстве случаев не в состоянии обеспечить соблюдение обязательных требований в силу слабого знания норм законодательства и трудностей в понимании существа обязательных требований, что препятствует их эффективному исполнению с грамотным распределением материальных, финансовых и трудовых затрат, а также в силу безразличного отношения к вопросам сохранения объектов культурного наследия и отрицания их приоритетного значения в системе общественных отношений.

Определенная настоящей программой система профилактических мер предусматривает изменение формы воздействия на подконтрольных субъектов с репрессивной на профилактическую.

В настоящее время работа по профилактике нарушений обязательных требований реализуется по следующим направлениям:

1) информирование подконтрольных субъектов о планируемых и проведенных проверках, и их результатах на официальном сайте Комитета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт Комитета), в том числе о типовых нарушениях обязательных требований, выявляемых в ходе проверок;

2) информирование подконтрольных субъектов о существующих актуальных обязательных требованиях путем разработки и размещения в открытом доступе на официальном сайте перечня правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении государственного надзора, а также размещение в открытом доступе текстов данных правовых актов;

3) информирование подконтрольных субъектов относительно процедур государственного надзора в индивидуальном и общем порядке. Индивидуальная разъяснительная работа проводится в форме устных или, при необходимости, письменных разъяснений, которые предоставляются подконтрольному субъекту в рамках рассмотрения индивидуальных обращений, а также, в случаях проведения мероприятий по надзору, предполагающих взаимодействие с подконтрольным субъектом, непосредственно перед началом проведения, и, при необходимости, вовремя и после проведения таких мероприятий. Общая разъяснительная работа проводится путем: предоставления общих консультаций (разъяснений) по вопросам осуществления государственного надзора в режиме, применяемом для предоставления общих консультаций (разъяснений) по вопросам соблюдения обязательных требований; включения данных вопросов в программы публичных мероприятий по разъяснению обязательных требований и обсуждению правоприменительной практики; размещения на официальном сайте Комитета текста Административного регламента;

Обеспечено размещение в установленные сроки, информации в печатном издании средств массовой информации в общественно-информационной газете Чукотского автономного округа.

4) размещение на официальном сайте в открытом доступе перечней, расположенных на территории автономного округа объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия

(памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее – реестр), выявленных объектов культурного наследия, а также границах их территорий, границах зон охраны, предметах охраны и выданных охранных обязательствах;

5) размещение в открытом доступе на официальном сайте руководства по соблюдению обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры);

6) информации о проведении (принятия участия в проведении) семинаров по вопросам соблюдения обязательных требований, по вопросам разъяснения процедур государственного надзора, проведение выездных совещаний с органами местного самоуправления, в том числе с организацией личного приема субъектов предпринимательской деятельности;

7) информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, вопросам разъяснения процедур государственного надзора при проведении проверок, в ходе рассмотрения поступивших обращений, устного консультирования по телефону, а также в определенные приёмные дни;

8) выдача подконтрольным субъектам предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований;

9) взаимодействие с подконтрольными субъектами посредством электронной формы обратной связи, которая обеспечивает подконтрольным субъектам возможность для направления обращений, а также иных документов, получения индивидуальных консультаций и разъяснений по вопросам соблюдения обязательных требований и вопросам осуществления государственного надзора.

Все указанные направления соответствуют мерам по профилактике, предусмотренным статьей 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ.

Раздел 3.1. Перечень программных мероприятий

Программой определен перечень мероприятий, реализация которых обеспечивает решение поставленных задач и достижение поставленных целей программы.

Программные мероприятия определены в соответствии с положениями статьи 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ, а также с учетом рекомендаций Стандарта комплексной профилактики нарушений обязательных требований и включают в себя мероприятия по следующим направлениям:

1) размещение на официальном сайте Комитета перечня правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора;

2) информирование граждан и организаций по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе, проведение публичных мероприятий, разъяснительная и консультационная работа, подготовка и размещение руководств по соблюдению обязательных требований, в случае изменения обязательных требований – подготовка и распространение соответствующих комментариев, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований;

3) регулярное обобщение правоприменительной практики осуществления государственного надзора и размещение на официальном сайте соответствующих обобщений;

4) выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;

5) разработка и ведение перечней обязательных требований и размещение их на официальном сайте Комитета;

6) разъяснительная работа относительно процедур надзора и контроля;

7) создание интерактивных сервисов, обеспечивающих, взаимодействие с подконтрольными субъектами.

Перечни обязательных требований, включают в себя, установленные в соответствии с международными договорами Российской Федерации, Федеральным законом № 73-ФЗ, иными федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами автономного округа в области охраны объектов культурного наследия, соблюдение которых является предметом государственного надзора, в том числе требования к:

1) содержанию и использованию объекта культурного наследия, требования к сохранению объекта культурного наследия, требования к обеспечению доступа к объекту культурного наследия;

2) градостроительных регламентов в границах территорий зон охраны объекта культурного наследия, в границах территории достопримечательного места, в границах территории исторического поселения и установленных для этих территорий особых режимов использования земель, требования к осуществлению деятельности в границах территории достопримечательного места;

3) осуществлению деятельности в границах территории объекта культурного наследия либо особого режима использования земельного участка, водного объекта или его части, в границах которых располагается объект археологического наследия, установленных Федеральным законом № 73-ФЗ;

4) осуществлению подконтрольными субъектами мер по обеспечению сохранности объекта культурного наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, выявленного объекта культурного наследия или объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия в соответствии со статьей 3 Федерального закона № 73-ФЗ, обнаруженного в ходе проведения изыскательских, проектных, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, указанных в статье 30 данного Федерального закона работ по использованию лесов и иных работ;

5) осуществлению подконтрольными субъектами мер по обеспечению сохранности объектов культурного наследия, предусмотренных проектной документацией на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия.

Перечни обязательных требований разрабатываются на основе перечня правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные

требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по государственному надзору за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, расположенных на территории Чукотского автономного округа.

Принципы формирования, ведения и размещения перечня правовых актов и перечней обязательных требований идентичны.

Перечни обязательных требований разрабатываются и ведутся (регулярно актуализируются) в целях обеспечения наличия систематизированной и актуальной информации о действующих обязательных требованиях, для осуществления мероприятий по государственному надзору, а также обеспечения единообразия понимания предмета государственного надзора.

План программных мероприятий с указанием сроков реализации, ответственных исполнителей и ожидаемого результата в соответствии с поставленными целями приведен в приложении № 1 к настоящей программе.

В целях мотивации подконтрольных субъектов к сознательному соблюдению установленных обязательных требований, поддержания устойчивого диалогового взаимодействия с подконтрольными субъектами и создания справедливого контроля (надзора), Комитетом применяются профилактические меры, направленные на поощрение и стимулирование добросовестных подконтрольных субъектов.

Раздел 4. Перечень уполномоченных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактической работы

Реализация Программы осуществляется должностными ответственными лицами за реализацию, организацию по подготовке и координацию деятельности Комитета по охране объектов культурного наследия Чукотского автономного округа; председателем Комитета и консультантом Комитета.

Раздел 5. Оценка эффективности реализации программы

В результате реализации программы ожидается повышение уровня информированности подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, повышение правовой грамотности подконтрольных субъектов, формирование ответственного отношения к проблемам сохранения объектов культурного наследия и выработка внутренней мотивации к позитивному правовому поведению, что в результате должно привести к снижению количества нарушений обязательных требований и минимизации угрозы причинения вреда охраняемым законом объектам культурного наследия.

