



**КОМИТЕТ ПО ОХРАНЕ ОБЪЕКТОВ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ  
ЧУКОТСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА**

**П Р И К А З**

от 23.12.2020 г.

№ 02-01/050

г. Анадырь

Об утверждении программы профилактики нарушений обязательных требований на 2021 и плановый период 2022 -2023 годы

В соответствии с соответствием с [частью 4 статьи 8.2](#) Федерального закона от 26 декабря 2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»,

**ПРИКАЗЫВАЮ:**

1. Утвердить Программу профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение требований которых оценивается при проведении мероприятий по государственному контролю (надзору) в области государственной охраны объектов культурного наследия на 2021 год и плановый период 2022 -2023 годы, согласно приложению к настоящему приказу

2. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

3. Настоящий приказ подлежит официальной публикации на сайте Комитета по охране объектов культурного наследия Чукотского автономного округа

Председатель Комитета

В.И. Девяткин

УТВЕРЖДЕН  
приказом Комитета по охране  
объектов культурного наследия  
Чукотского автономного округа  
от 23 декабря 2020 года  
№02-01/050

**ПРОГРАММА**  
**профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение**  
**требований которых оценивается при проведении мероприятий по**  
**государственному контролю (надзору). в области государственной**  
**охраны объектов культурного наследия на 2021 год и плановый период**  
**2022 -2023 годы**  
**ПАСПОРТ**

<b>Наименование программы</b>	<b>Программа профилактики нарушений 2021 на 2022-2023 годы</b>
<b>Правовые основания разработки программы</b>	<p>Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Постановление Правительства РФ от 26.12.2018 г. № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами».</p> <p>Федеральный закон от 31 июля 2020 № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации";</p> <p>Постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 № 1680 "Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами"</p>
<b>Разработчик программы</b>	Комитет по охране объектов культурного наследия Чукотского автономного округа
<b>Цели программы</b>	<p>1.Предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в сфере следующих видов государственного контроля (надзора):</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- федеральный государственный надзор в области охраны объектов культурного наследия;</li><li>- регионального государственного надзора в области охраны объектов культурного наследия.</li></ul> <p>2.Устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в подконтрольной сфере</p>
<b>Задачи программы</b>	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Выявление причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;</li><li>2. Устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;</li><li>3. Повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;</li><li>4. Формирование единого понимания обязательных требований у всех участников отношений в области регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, расположенных на территории Чукотского автономного округа, и государственного контроля (надзора) за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг в части обеспечения доступности для инвалидов объектов культурного наследия, в том числе путем разъяснения подконтрольным субъектам обязательных требований;</li><li>5. Мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению и, как следствие, снижение вреда, причиняемого охраняемым законом ценностям;</li></ol>

	<p>6. Оценка состояния подконтрольной среды и особенностей подконтрольных субъектов (объектов.);</p> <p>7. Проведение профилактических мероприятий с учетом данных состояния подконтрольной среды и особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов.);</p> <p>8. Сбор и анализ статистических данных, необходимых для организации профилактической работы, в том числе для определения видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий;</p> <p>9. Повышение квалификации сотрудников Комитета, уполномоченных на осуществление регионального (федерального. государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального (федерального. значения, объектов культурного наследия местного (муниципального. значения, выявленных объектов культурного наследия, расположенных на территории Чукотского автономного округа, и государственного контроля (надзора. за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг в части обеспечения доступности для инвалидов объектов культурного наследия;</p> <p>10. создание системы взаимодействия между подконтрольными субъектами и Комитетом, обеспечивающей наиболее полное информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований и проводимой Комитетом профилактической работы, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;</p> <p>11. создание системы консультирования подконтрольных объектов.</p>
<p><b>Сроки и этапы реализации программы</b></p>	<p>Программа составлена :</p> <p>-на краткосрочный период на 1 год -2021 год;</p> <p>-на плановый период на 2 последующих года 2022-2023 года.</p>
<p><b>Источники финансирования</b></p>	<p>Бюджет Чукотского автономного округа</p>
<p><b>Ожидаемые конечные результаты реализации программы</b></p>	<p>Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры. народов Российской Федерации);</p> <p>Предоставление подконтрольным субъектам возможности для самоконтроля на предмет исполнения обязательных требований;</p> <p>Предотвращение нарушений обязательных требований;</p> <p>Стимулирование добросовестного исполнения обязательных требований;</p> <p>Внедрение различных способов профилактики;</p> <p>Повышение прозрачности деятельности Комитета;</p> <p>Обеспечение квалифицированной профилактической работы штатного состава Комитета;</p> <p>Уменьшение административных барьеров и нагрузок</p>
<p><b>Структура программы</b></p>	<p>Программа включает 6 разделов:</p> <p><a href="#">Раздел 1.</a> Аналитическая часть;</p> <p><a href="#">Раздел 2.</a> Цели и задачи Программы;</p> <p><a href="#">Раздел 3.</a> Программные мероприятия;</p> <p><a href="#">Раздел 4.</a> Ресурсное обеспечение Программы;</p> <p><a href="#">Раздел 5.</a> Механизм реализации Программы;</p> <p><a href="#">Раздел 6.</a> Оценка эффективности Программы и приложение</p>

## Раздел 1. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА СОСТОЯНИЯ ПОДКОНТРОЛЬНОЙ СФЕРЫ

1. Комитетом по охране объектов культурного наследия Чукотского автономного округа (далее - Комитет) реализуется государственная функция по осуществлению государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия:

- Федеральный государственный надзор за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия федерального значения (за исключением отдельных объектов культурного наследия, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации. (далее – федеральный государственный надзор;

- Региональный государственный надзор за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры. народов Российской Федерации регионального значения, объектов культурного наследия (памятников истории и культуры. народов Российской Федерации местного (муниципального. значения, выявленных объектов культурного наследия, включенных в перечень выявленных объектов культурного наследия (далее – региональный государственный надзор;

2. Для целей настоящей программы используются следующие основные понятия:

1) «подконтрольные объекты» - объекты культурного наследия, представляющие собой уникальную ценность для всего многонационального народа Российской Федерации и являющиеся неотъемлемой частью всемирного культурного наследия, определенные в соответствии с Федеральным [законом](#) от 25 июня 2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 73-ФЗ);

2) «подконтрольные субъекты» - органы государственной власти, органы местного самоуправления, юридические лица, их руководители и иные должностные лица, индивидуальные предприниматели, их уполномоченные представители и физические лица, в отношении которых федеральными законами предусмотрено осуществление государственного надзора;

3) «обязательные требования» - требования, установленные в соответствии с международными договорами Российской Федерации, Федеральным [законом](#) № 73-ФЗ, иными федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Чукотского автономного округа в области охраны объектов культурного наследия;

4) «охраняемые законом ценности»:

сохранность объектов культурного наследия;

обеспечение установленного порядка осуществления государственного управления, безопасность государства, свобода экономической деятельности;

5) «подконтрольная среда» - состояние охраняемых законом ценностей;

б) «профилактическое мероприятие» - совокупность мер правового, организационного, информационного и иного характера, проводимых Комитетом в

целях предупреждения возможного нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований, направленное на снижение рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям и отвечающее следующим признакам:

отсутствие принуждения и рекомендательный характер для подконтрольных субъектов;

отсутствие неблагоприятных последствий (взыскание ущерба, выдача предписаний, привлечение к ответственности) для подконтрольных субъектов, в отношении которых они реализуются;

реализация, в том числе в отношении конкретных подконтрольных субъектов (объектов);

направленность на выявление конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований;

отсутствие организационной связи с контрольно-надзорными мероприятиями.

3. Подконтрольными субъектами являются органы государственной власти, органы местного самоуправления, юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, являющиеся собственниками либо иными правообладателями объектов культурного наследия.

Кроме того, с учетом специфики предмета государственного надзора, установленного [пунктом 5 статьи 11](#) Федерального закона № 73-ФЗ, подконтрольные субъекты не образуют специфической группы, объединенной по принадлежности к определенной категории лиц, участвующих в общественных отношениях, или по виду осуществляемой хозяйственной деятельности.

Также в соответствии со [статьей 48](#) Федерального закона № 73-ФЗ объекты культурного наследия независимо от категории их историко-культурного значения могут находиться в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, муниципальной собственности, частной собственности, а также в иных формах собственности, если иной порядок не установлен федеральным законом. Они могут свободно отчуждаться и переходить от одного лица к другому в порядке универсального правопреемства либо иным способом в порядке, предусмотренном гражданским законодательством, с соблюдением условий, предусмотренных Федеральным [законом](#) № 73-ФЗ. При этом указанным федеральным законом не установлена обязанность собственника (иного правообладателя) объекта культурного наследия по извещению уполномоченных органов охраны объектов культурного наследия о возникновении, изменении и прекращении в отношении объектов культурного наследия прав собственности, а также иных вещных прав.

С учетом данных обстоятельств при осуществлении государственного надзора не представляется возможным определить более-менее постоянный перечень подконтрольных субъектов и вести их учет. Указанные обстоятельства также затрудняют эффективность профилактической работы в части проведения разъяснительной работы и информирования подконтрольных субъектов.

Таким образом, профилактические мероприятия, определенные в соответствии с настоящей программой, реализуются в отношении неопределенного круга лиц, относящихся к подконтрольным субъектам.

4. В едином государственном реестре объектов культурного наследия зарегистрировано 81 объектов культурного наследия, расположенных на территории Чукотского автономного округа, из них:

- 1) 67 (82%) объектов культурного наследия федерального значения;
- 2) 13 (16%) объектов культурного наследия регионального значения;
- 3) 1 (1%) объектов культурного наследия местного значения.

Также на государственной охране находятся выявленные объекты культурного наследия, из которых 239 объектов археологического наследия.

За период с 01 января 2020 по 20 декабря 2020 Комитетом выдано 2 задания на проведение мероприятий по систематическому контролю за состоянием объектов культурного наследия; на 15 объектов для проведения мероприятий по систематическому наблюдению за состоянием объектов культурного наследия. Составлено 15 актов технического состояния объектов культурного наследия.

В целях сохранения объектов культурного наследия в течение 2020 года (по состоянию на 01 октября 2020 г.) утверждены границы территории и режимы использования земельных участков территорий для 42 объектов культурного наследия, из них: 18 выявленных объектов археологического наследия, 24 памятника федерального значения.

В 2020 году (по состоянию на 01 октября 2020 года) проведено 2 плановые проверки в отношении юридических лиц. Выдано 2 предписания об устранении выявленных нарушений в ходе документарной проверки. В целях устранения выявленных нарушений проводятся мероприятия к понуждению муниципальных органов поставить на учет бесхозное недвижимое имущество. А так же Комитетом проводились профилактические мероприятия направленные на увековечивание памяти защитников Отечества.

Типичными нарушениями обязательных требований законодательства Российской Федерации в области охраны объектов культурного наследия являются:

- 1) проведение работ по сохранению (приспособлению) объекта культурного наследия в нарушение [статьи 45](#) Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 73-ФЗ);
- 2) отсутствие на объектах культурного наследия информационной надписи;
- 3) не проведение (бездействие) собственником (иным правообладателем) объекта культурного наследия работ по сохранению объекта культурного наследия при наличии необходимости проведения таких работ;
- 4) невыполнение работ, указанных в охранном обязательстве на объект культурного наследия;
- 5) невыполнение выданных предписаний Комитета.

Анализ причин и условий, способствующих совершению правонарушений, показывает, что подконтрольные субъекты в большинстве случаев не в состоянии обеспечить соблюдение обязательных требований по причине отсутствия штатных структурных единиц ответственных за организацию мероприятий по сохранению и популяризации объектов культурного наследия. Данная причина препятствует эффективному исполнению задач по сохранению объектов культурного наследия и распределения материальных, финансовых и трудовых затрат.

Определенная настоящей программой система профилактических мер предусматривает воздействия на подконтрольных субъектов целью предупреждения нарушений обязательных требований.

В результате реализации программы ожидается повышение уровня информированности подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения

обязательных требований, повышение правовой грамотности подконтрольных субъектов, формирование ответственного отношения к проблемам сохранения объектов культурного наследия и выработка внутренней мотивации к позитивному правовому поведению, что в результате должно привести к снижению количества нарушений обязательных требований и минимизации угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям.

В настоящее время работа по профилактике нарушений обязательных требований реализуется Комитетом по следующим направлениям:

1) информирование подконтрольных субъектов о планируемых и проведенных Комитетом проверках и их результатах на официальном сайте Комитета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - официальный сайт Комитета), в том числе о типовых нарушениях обязательных требований, выявляемых в ходе проверок;

2) информирование подконтрольных субъектов о существующих актуальных обязательных требованиях путем разработки и размещения в открытом доступе на официальном сайте Комитета перечня правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении государственного надзора, а также размещение в открытом доступе текстов данных правовых актов (адрес ссылки на Перечень актов), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального (регионального) государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия федерального значения (за исключением отдельных объектов культурного наследия, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации), расположенных на территории Чукотского автономного округа, и государственного контроля (надзора) за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг в части обеспечения доступности для инвалидов объектов культурного наследия;

3) информирование подконтрольных субъектов относительно процедур государственного надзора в индивидуальном и общем порядке. Индивидуальная разъяснительная работа проводится в форме устных или, при необходимости, письменных разъяснений, которые предоставляются подконтрольному субъекту в рамках рассмотрения индивидуальных обращений, а также, в случаях проведения мероприятий по надзору, предполагающих взаимодействие с подконтрольным субъектом, непосредственно перед началом проведения и, при необходимости, во время и после проведения таких мероприятий. Общая разъяснительная работа проводится путем: предоставления общих консультаций (разъяснений) по вопросам осуществления государственного надзора в режиме, применяемом для предоставления общих консультаций (разъяснений) по вопросам соблюдения обязательных требований; включения данных вопросов в программы публичных мероприятий по разъяснению обязательных требований и обсуждению правоприменительной практики, размещения на официальном сайте Комитета текста Административного регламента;

4) размещение на официальном сайте Комитета в открытом доступе перечней расположенных на территории Чукотского автономного округа объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов



культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее - реестр), выявленных объектов культурного наследия, а также границ их территорий, границ зон охраны, предметов охраны и выданных охранных обязательств;

5) разработка и размещение в открытом доступе на официальном сайте Комитета методических материалов и руководств по соблюдению обязательных требований при эксплуатации объектов культурного наследия;

6) информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, вопросам разъяснения процедур государственного надзора при проведении проверок, в ходе рассмотрения поступивших в Комитет обращений, устного консультирования по телефону, а также в определенные Комитетом приемные дни;

7) выдача подконтрольным субъектам предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований (направление в адрес подконтрольных субъектов информационных писем);

Все указанные направления соответствуют мерам по профилактике, предусмотренным [статьей 8.2](#) Федерального закона № 294-ФЗ.

## **Раздел 2. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ В РАМКАХ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО И РЕГИОНАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА**

Предметом проверок при осуществлении федерального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия являются:

- предупреждение нарушений обязательных требований в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации;

- увеличение доли профилактических мероприятий в общем объеме контрольно-надзорной деятельности;

- повышение прозрачности деятельности Комитета при осуществлении государственного надзора;

- формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов.

Достижение целей будет обеспечиваться решением следующих задач:

1) выявление причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

2) устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

3) повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;

4) формирование единого понимания обязательных требований у всех участников отношений в области государственного надзора, в том числе путем разъяснения подконтрольным субъектам обязательных требований;

5) мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению и, как следствие, снижение вреда, причиняемого охраняемым законом ценностям;

6) оценка состояния подконтрольной среды и особенностей подконтрольных



субъектов (объектов);

7) проведение профилактических мероприятий с учетом данных состояния подконтрольной среды и особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов);

8) сбор и анализ статистических данных, необходимых для организации профилактической работы, в том числе для определения видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий;

9) повышение квалификации сотрудников Комитета, уполномоченных на осуществление государственного надзора;

10) создание системы взаимодействия между подконтрольными субъектами и Комитетом, обеспечивающей наиболее полное информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований и проводимой Комитетом профилактической работы, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

11) создание системы консультирования подконтрольных объектов.

За период с 01 января 2020 по 20 декабря 2020 мероприятия, предусмотренные Планом-графиком профилактических мероприятий по реализации программы проведения Комитетом по охране объектов культурного наследия Чукотского автономного округа профилактики нарушений обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия на 2020 год, являющимся [приложением № 1](#) к Программе по профилактике нарушений обязательных требований законодательства в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Чукотского автономного округа, на 2020 - 2022 гг. Комитетом выполнены.

### Целевые показатели программы и их значение.

Наименование целевого показателя эффективности деятельности органа государственной власти субъекта Российской Федерации	Единица измерения	Количество объектов культурного наследия находится на учете	Значение целевого показателя установлено го приказом Министерства культуры Российской Федерации от 20.04.2016 № 876	Запланировано	Выполнено по плану 2020
1.	2.	3.	4.	5.	6.
Доля объектов культурного наследия федерального значения, в отношении которых были осуществлены плановые мероприятия по контролю их состояния, в общем числе объектов культурного наследия федерального значения (в разрезе субъектов Российской Федерации).	процент	67 (82% от Реестра)	20%	14	14 (100% от запланированных)

По результатам оценки эффективности и качества проведенных мероприятий Комитет достиг [целевого показателя](#) оценки эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению переданных им полномочий (утв. Методика распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2013 г. № 2256-р.

Расчет эффективности оценка эффективности и качества определено с учетом целевого показателя, в соответствии установленным расчетом в Методике, по следующей формуле:

$K = A / Q_{\text{общ}} \times 100$ , где:

A - количество объектов культурного наследия федерального значения, в отношении которых проведен мониторинг за последние 5 календарных лет ( $A=(2019=20+2020=14) =34$ );

$Q_{\text{общ}}$  - общее количество объектов культурного наследия федерального значения, расположенных в субъекте Российской Федерации ( $Q_{\text{общ}}=67$ );

K - доля объектов культурного наследия федерального значения, в отношении которых были осуществлены плановые мероприятия по контролю их состояния, в общем числе объектов культурного наследия федерального значения ( $A=34/67*100=50\%$ ).

Целевой показатель эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации, по осуществлению переданных им полномочий Российской Федерации в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия утвержден Приказом Минкультуры России от 20 апреля 2016 № 876 и значение целевого показателя установлено 20%.

### **Раздел 3. ПРОГРАММНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ**

Программой определен перечень мероприятий, реализация которых обеспечивает решение поставленных задач и достижение поставленных целей программы.

Программные мероприятия определены в соответствии с положениями [статьи 8.2](#) Федерального закона № 294-ФЗ, а также с учетом рекомендаций Стандарта комплексной профилактики нарушений обязательных требований и Стандарта комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденного протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа надзорной и контрольной деятельности» от 27.03.2018 № 2 (далее - Стандарт), и включают в себя мероприятия по следующим направлениям:

1) размещение на официальном сайте Комитетом перечня правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора (федерального и регионального надзора);

2) информирование граждан и организаций по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе проведение публичных мероприятий, разъяснительная и консультационная работа, подготовка и размещение руководств по соблюдению обязательных требований, в случае изменения обязательных требований - подготовка и распространение соответствующих комментариев, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований;

3) регулярное обобщение правоприменительной практики осуществления Комитетом государственного надзора и размещение на официальном сайте Комитета соответствующих обобщений;

4) выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;

5) разработка и ведение перечней обязательных требований и размещение их на официальном сайте Комитета;

6) разъяснительная работа относительно процедур контроля (надзора);

7) создание интерактивных сервисов, обеспечивающих взаимодействие с подконтрольными субъектами;

8) проведение публичных мероприятий (обсуждений) по профилактике нарушений обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия;

9) проведение публичных мероприятий по обсуждению результатов правоприменительной практики при организации и осуществлении федерального и регионального государственного надзора.

Предусмотренные [частью 4 статьей 8.2](#) Федерального закона № 294-ФЗ специфические профилактические мероприятия, направленные на предупреждение причинения вреда, возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в настоящей программе не определены, так как для осуществляемого Комитетом государственного надзора такие мероприятия не предусмотрены.

Обязательность использования предусмотренных [статьей 9](#) Федерального закона № 294-ФЗ проверочных листов при проведении плановых проверок для осуществляемого Комитетом государственного надзора соответствующими нормативными правовыми актами не установлена, в связи с чем данное направление при определении перечня программных мероприятий в настоящей программе не рассматривается.

Перечни обязательных требований включают в себя установленные в соответствии с международными договорами Российской Федерации, Федеральным [законом](#) № 73-ФЗ, иными федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Чукотского автономного округа в области охраны объектов культурного наследия, соблюдение которых является предметом государственного надзора, в том числе требования:

1) к содержанию и использованию объекта культурного наследия, требования к сохранению объекта культурного наследия, требования к обеспечению доступа к объекту культурного наследия;

2) градостроительных регламентов в границах территорий зон охраны объекта культурного наследия, в границах территории достопримечательного места, в границах территории исторического поселения и установленных для этих территорий особых режимов использования земель, требования к осуществлению деятельности в границах территории достопримечательного места;

3) к осуществлению деятельности в границах территории объекта культурного наследия либо особого режима использования земельного участка, водного объекта или его части, в границах которых располагается объект археологического наследия, установленных Федеральным [законом](#) № 73-ФЗ;

4) к осуществлению подконтрольными субъектами мер по обеспечению сохранности объекта культурного наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, выявленного объекта культурного

наследия или объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия в соответствии со [статьей 3](#) Федерального закона № 73-ФЗ, обнаруженного в ходе проведения изыскательских, проектных, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, указанных в статье 30 данного Федерального закона работ по использованию лесов и иных работ;

5) к осуществлению подконтрольными субъектами мер по обеспечению сохранности объектов культурного наследия, предусмотренных проектной документацией на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия.

Перечни обязательных требований разрабатываются на основе Перечня правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по государственному надзору за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, расположенных на территории Чукотского автономного округа.

Принципы формирования, ведения и размещения перечня правовых актов и перечней обязательных требований идентичны.

Перечни обязательных требований разрабатываются и ведутся (регулярно актуализируются) в целях обеспечения наличия систематизированной и актуальной информации о действующих обязательных требованиях, являющихся непосредственным предметом оценки Комитета при осуществлении мероприятий по государственному надзору, а также обеспечения единообразия понимания предмета государственного надзора.

План-график программных мероприятий с указанием сроков реализации, ответственных исполнителей и ожидаемого результата в соответствии с поставленными целями приведен в [приложениях № 1](#) и [№ 2](#) к настоящей программе.

#### **Раздел 4. РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОГРАММЫ**

Реализация программы в течение всего срока ее действия осуществляется Комитетом за счет средств бюджета Чукотского автономного округа, выделяемых на обеспечение деятельности Комитета и за счет средств субвенции из федерального бюджета на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации по государственной охране объектов культурного наследия федерального значения и федеральному государственному надзору в области охраны объектов культурного наследия.

Штатная численность должностных лиц Комитета уполномоченных осуществлять федеральный и региональный надзор за состоянием объектов культурного наследия, по состоянию на 31 декабря 2020 г. составила 2 человека.

#### **Раздел 5. МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ**

Руководителем профилактической программы является председатель Комитета по охране объектов культурного наследия Чукотского автономного округа исполнителем Консультант Комитета по охране объектов культурного наследия Чукотского автономного округа.

Руководитель профилактической программы осуществляет:

1) руководство деятельностью должностных лиц Комитета ответственных за реализацию программных мероприятий;

2) выступает докладчиком от лица учреждения на всех публичных мероприятиях.

3) организует проведение мониторинга реализации профилактической программы.

Консультант Комитета по охране объектов культурного наследия Чукотского автономного округа:

1) подготавливает доклады о ходе реализации профилактической программы;

2) организует ежеквартальную отчетность о реализации профилактической программы;

3) осуществляет подготовку предложений по формированию программных мероприятий на следующий год;

4) организует разработку перечня целевых индикаторов программы и показателей мониторинга реализации программных мероприятий.

## Раздел 6. ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОГРАММЫ

Оценка эффективности реализации программы рассчитывается ежегодно (по итогам календарного года) по результатам анализа характеристик достижения значений целевых показателей реализации программы

### Ожидаемые результаты реализации программы профилактики в количественной оценке

№ п/п	Показатель	Базовое значение	2021	2022	2023
1.	Проведение публичных профилактических мероприятий, (количество шт).	2	2	2	2
2.	Доля объектов культурного наследия федерального значения, в отношении которых были осуществлены плановые мероприятия по контролю их состояния, в общем числе объектов культурного наследия федерального значения, (процент %).	20%	20%	20%	20%
3	Количество проведение публичных профилактических мероприятий, количество	2	2	2	2

Расчет достижения целевых показателей реализации программы рассчитывается по общей формуле:

$$П_j = \frac{П_i \text{ факт}}{П_i \text{ утв}} * 100\%, \text{ где}$$

$\Pi_i$  = характеристика достижения соответствующего целевого показателя, %;

$\Pi_{i \text{ факт}}$  = фактическое значение соответствующего целевого показателя по итогам календарного года, ед.;

$\Pi_{i \text{ утв.}}$  = утвержденное программой значение соответствующего целевого показателя по итогам календарного года, ед.

Итоговые критерии оценки характеристик достижения целевых показателей рассчитываются:

Характеристика показателя	Уровень реализации программы	Корректировка программы
$\leq 80\%$	высокий	не требуется
$> 80\%$ , но $\leq 60\%$	средний	требуется в части изменения интенсивности мероприятий и форм профилактических воздействий
$> 60\%$	низкий	

## 6.2. Методики расчета показателей

№ п/п	Показатель	Параметры расчета
1.	Проведение публичных профилактических мероприятий, количество	$M = M1 + M2 + \dots + M_{N\text{о}}$ / $M_{\text{баз}}$ , $M1, M2, \dots, M_{N\text{о}}$ - количество проведенных публичных профилактических мероприятий; $M_{\text{баз}}$ - количество проведенных публичных профилактических мероприятий за базовый период (2019 г.)
2.	Доля объектов культурного наследия федерального значения, в отношении которых были осуществлены плановые мероприятия по контролю их состояния, в общем числе объектов культурного наследия федерального значения, процент	$V = A \times 20 / 100$ , $A$ - общее количество объектов культурного наследия федерального значения; $20$ - базовое значение; $V$ - доля объектов культурного наследия федерального значения, в отношении которых были осуществлены плановые мероприятия по контролю их состояния

Программа носит комплексный характер, и достижение поставленных целей возможно лишь при взаимосвязанном и скоординированном во времени выполнении всех программных мероприятий.

Вся информация, программа профилактических мероприятий, информация о текущих результатах профилактической работы размещена на официальном сайте Комитета



Приложение № 1  
К приказу Комитета по охране объектов  
культурного наследия Чукотского автономного округа  
от 23.12.2020 № 02-01/050

**ПЛАН-ГРАФИК  
ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ ПРОВЕДЕНИЯ КОМИТЕТОМ ПО  
ОХРАНЕ ОБЪЕКТОВ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ ЧУКОТСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА ПРОФИЛАКТИКИ  
НАРУШЕНИЙ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОБЪЕКТОВ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ  
НА 2021 ГОД (федеральный и региональный надзор)**

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок выполнения/периодичность проведения	Цель, на достижение которой направлено мероприятие	Ответственные исполнители
1.	Обеспечение наполнения (ведение и актуализация) раздела «Профилактика нарушений обязательных требований» на официальном сайте Комитета по охране объектов культурного наследия Чукотского автономного округа (далее - Комитет) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - официальный сайт Комитета) актуальной информацией согласно структуре раздела	постоянно	предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований); предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований; повышение прозрачности деятельности Комитета при осуществлении государственного надзора; формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов	Консультант
2.	Ведение перечня правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по государственному надзору за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, расположенных на территории Чукотского автономного округа, в соответствии с установленным порядком	постоянно	предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований); предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований	Консультант
3.	Размещение на официальном сайте Комитета	постоянно	предупреждение нарушений подконтрольными	Консультант

	текстов вновь изданных правовых актов, содержащих обязательные требования, а также актуализация текстов правовых актов, содержащих обязательные требования в случае внесения в них изменений		субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований);  предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований	
4.	Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в соответствии установленным порядком и публикация обзора правоприменительной практики по результатам проведенной работы на официальном сайте Комитета	ежегодно	предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований);  формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов	Консультант
5.	Публичное обсуждение результатов обобщения и анализа правоприменительной практики	ежегодно	предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований);  формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов	Консультант
6.	Актуализация размещенного на официальном сайте Комитета перечня типовых нарушений обязательных требований законодательства об охране объектов культурного наследия	постоянно	предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований);  формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов	Консультант
7.	Информирование подконтрольных субъектов		предупреждение нарушений подконтрольными	Консультант

	<p>по вопросам соблюдения обязательных требований, вопросов по разъяснению процедур государственного надзора посредством:</p> <p>1) разработки руководств и рекомендаций по соблюдению обязательных требований и размещения их на официальном сайте Комитета и их актуализации;</p> <p>2) проведения (принятия участия) семинаров и конференций с участием подконтрольных субъектов;</p> <p>3) проведения разъяснительной работы с привлечением средств массовой информации (интервью, статьи и пр.);</p> <p>4) рассмотрения письменных обращений;</p> <p>5) устного и письменного консультирования;</p> <p>6) проведения разъяснительной работы в ходе проведения проверок</p>	<p>в текущем режиме ежеквартально постоянно</p> <p>постоянно</p> <p>постоянно</p> <p>постоянно</p>	<p>субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований);</p> <p>предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;</p> <p>повышение прозрачности деятельности Комитета при осуществлении государственного надзора;</p> <p>формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов</p>	<p>Председатель Комитета</p> <p>Председатель Комитета</p>
8.	<p>Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований</p>	<p>по мере необходимости в случаях, предусмотренных <a href="#">частью 5 статьи 8.2</a> и <a href="#">частью 6 статьи 8.3</a> Федерального</p>	<p>предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований);</p> <p>предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;</p>	<p>Консультант</p>

		<p>закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»</p>		
9.	Подготовка ежегодного доклада об итогах профилактической работы и размещение его на официальном сайте Комитета	ежегодно		Консультант
10.	Проведение публичных мероприятий с собственниками объектов культурного наследия о соблюдении обязательных требований	ежеквартально	<p>предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований);</p> <p>предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;</p> <p>повышение прозрачности деятельности Комитета</p>	Председатель Комитета

			при осуществлении государственного надзора;	
11.	Взаимодействие с подконтрольными субъектами посредством интерактивного сервиса «Электронная приемная»	Реализация данной функции на сайте Комитета, при установлении технической возможности	предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований); предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований; повышение прозрачности деятельности Комитета при осуществлении государственного надзора	Консультант
12.	Ведение (актуализация) перечней обязательных требований	постоянно	предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований);  предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований	Консультант
13.	Проведение семинаров и конференций с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, а также проведение разъяснительной работы в средствах массовой информации по вопросам соблюдения обязательных требований	постоянно	предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований);  предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;	Председатель Комитета



	законодательства		повышение прозрачности деятельности Комитета при осуществлении государственного надзора	
14.	Подготовка и опубликование: ежегодного доклада об осуществлении государственного контроля (надзора) и об эффективности такого контроля (надзора)	ежегодно	предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований); предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований; повышение прозрачности деятельности Комитета при осуществлении государственного надзора	Консультант
15.	Утверждение плана-графика проведения публичных мероприятий (обсуждений), а также размещение утвержденного плана-графика проведения публичных мероприятий (обсуждений) на официальном сайте Комитета в разделе «Контрольно- надзорная деятельность»	ежегодно	предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований); предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований; повышение прозрачности деятельности Комитета при осуществлении государственного надзора предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований; повышение прозрачности деятельности Комитета при осуществлении государственного надзора	Председатель Комитета

16.	<p>Подготовка ежегодного Доклада об осуществлении федерального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия федерального значения (за исключением отдельных объектов культурного наследия, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации), расположенных на территории Чукотского автономного округа, и государственного контроля (надзора) за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг в части обеспечения доступности для инвалидов объектов культурного наследия и об эффективности такого контроля (надзора), а также размещение Доклада в электронной форме посредством государственной автоматизированной информационной системы «Управление» и на официальном сайте в сети «Интернет»</p>	ежегодно	<p>предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований);</p> <p>предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;</p> <p>повышение прозрачности деятельности Комитета при осуществлении государственного надзора</p>	Консультант Комитета
-----	--	----------	--	----------------------

Приложение № 2  
Приказу Комитета по охране объектов культурного  
наследия Чукотского автономного округа  
от 23.12.2020 № 02-01/86

**ПЛАН-ГРАФИК  
ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ  
ПРОВЕДЕНИЯ КОМИТЕТОМ ПО ОХРАНЕ ОБЪЕКТОВ  
КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ ЧУКОТСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА  
ПРОФИЛАКТИКИ НАРУШЕНИЙ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ  
ТРЕБОВАНИЙ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОБЪЕКТОВ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ  
НА 2022 - 2023 ГГ (федеральный и региональный надзор).**

№	Наименование мероприятия	Периодичность проведения	Ожидаемые результаты
1	Рассмотрение устных и письменных обращений граждан и организаций по вопросам обязательных требований	2022 - 2023 годы	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
2	Обобщение и анализ правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного надзора	Один раз в полугодие	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
3	Подготовка и размещение в сети "Интернет" на официальном сайте Комитета разъяснений о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также о необходимых организационных и технических мероприятиях, направленных на их внедрение и обеспечение соблюдения поднадзорными объектами обязательных требований	2022 - 2023 годы	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
5	Проведение семинаров	2022 - 2023 годы	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
6	Проведение публичных мероприятий по обсуждению правоприменительной практики в соответствии с утвержденным руководителем Комитета планом-графиком проведения публичных мероприятий в территориальных органах	Два раза в год 2022 - 2023 годы	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
7.	Актуализация на официальном сайте Комитета в сети "Интернет" перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов или их отдельных частей	В течение года по мере издания нормативных правовых актов	Формирование единого понимания обязательных требований в деятельности подконтрольных субъектов

